

PROJETO DE LEI Nº 065/2018

Cria a Câmara de Prevenção e Resolução Administrativa de Conflitos – CAMPRAC – no âmbito do município de Carmo do Cajuru/MG e dá outras providências.

O Vereador que o presente assina, no uso de suas faculdades legislativas, consoante lhe faculta o art. 36 da Lei Orgânica do Município, apresenta o seguinte Projeto de Lei:

Art. 1º. Esta Lei tem como objetivo criar a Câmara de Prevenção e Resolução Administrativa de Conflitos – CAMPRAC – no âmbito do município de Carmo do Cajuru, Estado de Minas Gerais, com o objetivo de dispor sobre mecanismos de soluções de controvérsias e meios de efetivação e pacificação de conflitos, visando à democracia participativa e mediação comunitária entre os particulares, os servidores e a Administração Pública, a ser realizado através de meios consensuais de mediação e de conciliação.

§ 1º. O Poder Executivo Municipal, bem como suas autarquias, fundações e outros órgãos da administração indireta do município poderão submeter suas controvérsias e conflitos para resolução junto a CAMPRAC, o que será feito por cada órgão através de instrumento de adesão.

§ 2º. Considera-se mediação a atividade técnica exercida por terceiro imparcial, sem poder decisório, que, escolhido ou aceito pelas partes, as auxilia e estimula a identificar ou desenvolver soluções consensuais para a controvérsia.

§ 3º. O objetivo da Câmara de Prevenção e Resolução Administrativa de Conflitos – CAMPRAC será mediar controvérsia envolvendo direitos disponíveis ou sobre direitos indisponíveis que admitam transação envolvendo os particulares e os servidores contra Administração Pública direta e indireta do município de Carmo do Cajuru/MG.

§ 4º. A autocomposição e a solução de conflitos no âmbito da Administração Pública é opcional, não sendo ninguém obrigado a permanecer em procedimento de mediação autocomposição e a solução de conflitos.

CAPÍTULO I

DA MEDIAÇÃO

Seção I

Disposições Gerais

Art. 2º. A mediação será orientada pelos seguintes princípios:



- I - imparcialidade do mediador;
- II - isonomia entre as partes;
- III - oralidade;
- IV - informalidade;
- V - autonomia da vontade das partes;
- VI - busca do consenso;
- VII - confidencialidade;
- VIII - boa-fé.

§ 1º. Em havendo a opção entre o particular e a administração pública pela autocomposição e a solução de conflitos, os interessados deverão protocolizar o pedido e comparecer à primeira reunião de mediação.

§ 2º. A mediação pode versar sobre todo o conflito ou parte dele.

§ 3º. O consenso das partes envolvendo direitos indisponíveis, mas transigíveis, deve ser homologado em juízo, exigida a oitiva do Ministério Público.

§ 4º. Poderá atuar como mediador membro da Procuradoria Geral do Município ou qualquer pessoa capaz, graduada há pelo menos dois anos em curso de ensino superior de instituição reconhecida pelo Ministério da Educação e que tenha obtido capacitação em escola ou instituição de formação de mediadores, reconhecida pela Escola Nacional de Formação e Aperfeiçoamento de Magistrados - ENFAM ou pelos tribunais, observados os requisitos mínimos estabelecidos pelo Conselho Nacional de Justiça em conjunto com o Ministério da Justiça.

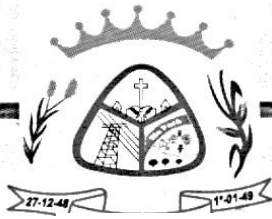
Seção II

Dos Mediadores

Art. 3º. O mediador poderá ser designado pela Administração Pública ou escolhido pelas partes.

§ 1º. O mediador conduzirá o procedimento de comunicação entre as partes, buscando o entendimento e o consenso e facilitando a resolução do conflito, devendo revelar às partes, antes da aceitação da função, qualquer fato ou circunstância que possa suscitar dúvida justificada em relação à sua imparcialidade para mediar o conflito, oportunidade em que poderá ser recusado por qualquer delas.

§ 2º. A mediação, a autocomposição e a solução de conflitos que envolva a Administração Pública será, sempre, de direito e respeitará o princípio da p u b l i c i d a d e .



§ 3º. Aplicam-se ao mediador as mesmas hipóteses legais de impedimento e suspeição prevista do Código de Processo Civil, observando o seguinte:

I - não sendo acolhida a arguição de impedimento e suspeição, terá normal prosseguimento a mediação, sem prejuízo de vir a ser examinada a decisão pelo órgão do Poder Judiciário competente;

II - a parte interessada poderá pleitear ao órgão do Poder Judiciário competente a declaração de nulidade da mediação ou do acordo celebrado, quando não se justificarem novos esforços para a obtenção de consenso, seja por declaração do mediador nesse sentido ou por manifestação de qualquer das partes;

III - a demanda para a declaração de nulidade da mediação, parcial ou final, seguirá as regras do procedimento comum previsto no Código de Processo Civil.

Art. 4º. O mediador fica impedido, pelo prazo de um ano, contado do término da última audiência em que atuou, de assessorar, representar ou patrocinar qualquer das partes.

Art. 5º. O mediador não poderá atuar como árbitro nem funcionar como testemunha em processos judiciais ou arbitrais pertinentes a conflito em que tenha atuado como mediador.

Art. 6º. O mediador e todos aqueles que o assessoram no procedimento de mediação, quando no exercício de suas funções ou em razão delas, são equiparados a servidor público, para os efeitos da legislação penal.

Art. 7º. As partes poderão ser assistidas por advogados ou defensores públicos.

Parágrafo único. Comparecendo apenas uma das partes acompanhada de advogado ou defensor público, o mediador suspenderá o procedimento, até que todas estejam devidamente assistidas.

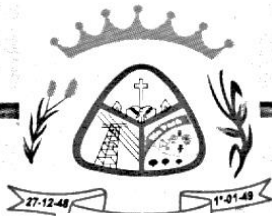
Seção III

Do Procedimento de Mediação

Art. 8º. No início da primeira reunião de mediação, e sempre que julgar necessário, o mediador deverá alertar as partes acerca das regras de confidencialidade aplicáveis ao procedimento, assegurando a publicidade quando envolver a Administração Pública.

Art. 9º. A requerimento das partes ou do mediador, e com anuência daquelas, poderão ser admitidos outros mediadores para funcionarem no mesmo procedimento, quando isso for recomendável em razão da natureza e da complexidade do conflito.

Art. 10. Ainda que haja processo arbitral ou judicial em curso, as partes poderão



submeter-se à mediação, hipótese em que requererão ao juiz ou árbitro a suspensão do processo por prazo suficiente para a solução consensual do litígio.

§ 1º. É irrecorrível a decisão que suspende o processo nos termos requeridos de comum acordo pelas partes.

§ 2º. A suspensão do processo não obsta a concessão de medidas de urgência pelo juiz ou pelo árbitro.

§ 3º. Instituída a mediação e entendendo o mediador que há necessidade de explicitar questão disposta pelas partes para a autocomposição ou para a solução de conflitos, será elaborado, juntamente com as partes, adendo firmado por todos, que passará a fazer parte integrante da mediação.

Art. 11. Considera-se instituída a mediação na data para a qual for marcada a primeira reunião de mediação.

Parágrafo único. Enquanto transcorrer o procedimento de mediação, ficará suspenso o prazo prescricional.

Art. 12. Iniciada a mediação, as reuniões posteriores com a presença das partes somente poderão ser marcadas com a sua anuência.

Art. 13. No desempenho de sua função, o mediador poderá reunir-se com as partes, em conjunto ou separadamente, bem como solicitar das partes as informações que entender necessárias para facilitar o entendimento entre aquelas.

Art. 14. O procedimento de mediação será encerrado com a lavratura do seu termo final, quando for celebrado acordo ou quando não se justificarem novos esforços para a obtenção de consenso, seja por declaração do mediador nesse sentido ou por manifestação de qualquer das partes.

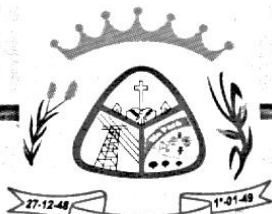
Parágrafo único. O termo final de mediação, na hipótese de celebração de acordo, constitui título executivo extrajudicial, devendo conter a assinatura de todos os envolvidos e de duas testemunhas.

Art. 15. O convite, para iniciar o procedimento de mediação extrajudicial, poderá ser feito por qualquer meio de comunicação e deverá estipular o escopo proposto para a negociação, a data e o local da primeira reunião.

Parágrafo único. O convite formulado por uma parte à outra considerar-se-á rejeitado se não for respondido em até trinta dias da data de seu recebimento.

Art. 16. A previsão contratual de mediação deverá conter, no mínimo:

I - prazo mínimo e máximo para a realização da primeira reunião de mediação, contado a partir da data de recebimento do convite;



- II** - local da primeira reunião de mediação;
- III** - critérios de escolha do mediador ou equipe de mediação;
- IV** - penalidade em caso de não comparecimento da parte convidada à primeira reunião de mediação.

Parágrafo único. Caberá à Administração Pública regular a forma e o procedimento a serem adotados, através de regulamento publicado no Diário Oficial do município e no Diário Oficial da Câmara Municipal, do qual deverão constar critérios claros para a escolha do mediador e a realização da primeira reunião de mediação, observando o seguinte:

- I** - prazo mínimo de dez dias úteis e prazo máximo de três meses, contados a partir do recebimento do convite;
- II** - local adequado a uma reunião que possa envolver informações confidenciais;
- III** - lista de três nomes, informações de contato e referências profissionais de mediadores capacitados; a parte convidada poderá escolher, expressamente, qualquer um dos três mediadores e, caso a parte convidada não se manifeste, considerar-se-á aceito o primeiro nome da lista;

Art. 17. Na hipótese das partes se comprometerem a não iniciar procedimento arbitral ou processo judicial durante certo prazo ou até o implemento de determinada condição, o mediador suspenderá o curso da mediação pelo prazo previamente acordado ou até o implemento dessa condição.

Seção IV

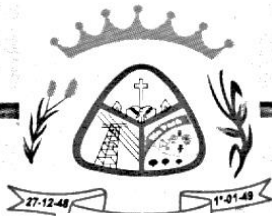
Da Confidencialidade e suas Exceções

Art. 18. Toda e qualquer informação relativa ao procedimento de mediação será confidencial em relação a terceiros, não podendo ser revelada sequer em processo arbitral ou judicial, salvo se as partes expressamente decidirem de forma diversa ou quando sua divulgação for exigida por lei ou necessária para cumprimento de acordo obtido pela mediação.

§ 1º. O acordo reduzido a termo nas mediações envolvendo a Administração Pública será público e deverá ser publicado no Diário Oficial do Município.

§ 2º. O dever de confidencialidade abrangido por esta Lei se aplica ao mediador, às partes, a seus prepostos, advogados, assessores técnicos e a outras pessoas de sua confiança que tenham, direta ou indiretamente, participado do procedimento de mediação, alcançando:

- I** - declaração, opinião, sugestão, promessa ou proposta formulada por uma parte à outra na busca de entendimento para o conflito;
- II** - reconhecimento de fato por qualquer das partes no curso do procedimento de mediação;
- III** - manifestação de aceitação de proposta de acordo apresentada pelo mediador;



IV - documento preparado unicamente para os fins do procedimento de mediação.

§ 3º. O descumprimento do dever de confidencialidade, previsto neste artigo, acarretará multa de R\$ 1.000,00 (mil reais), reajustado anualmente pelo Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo Especial (IPCA-E) ou outra que vier a substituir.

§ 4º. Não está abrangida pela regra de confidencialidade a informação relativa à ocorrência de crime de ação pública.

§ 5º. A regra da confidencialidade prevista neste artigo não afasta o dever de as pessoas discriminadas ou envolvidas prestarem informações à administração tributária após o termo final da mediação, aplicando-se aos seus servidores a obrigação de manterem sigilo das informações compartilhadas, nos termos do art. 198 da [Lei no 5.172, de 25 de outubro de 1966 - Código Tributário Nacional](#).

Art. 19. Será confidencial a informação prestada por uma parte em sessão privada, não podendo o mediador revelá-la às demais, exceto se expressamente autorizado.

CAPÍTULO II

DA AUTOCOMPOSIÇÃO DE CONFLITOS EM QUE FOR PARTE PESSOA JURÍDICA DE DIREITO PÚBLICO

Seção I

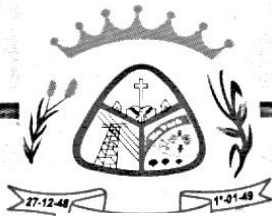
Disposições Comuns

Art. 20. Criadas pelo Município de Carmo do Cajuru, as Câmaras de Prevenção e Resolução Administrativa de Conflitos – CAMPRAC, no âmbito dos respectivos órgãos, com participação da Procuradoria Geral do Município, terão competência para:

- I** - dirimir conflitos entre órgãos e entidades da administração pública;
- II** - avaliar a admissibilidade dos pedidos de resolução de conflitos, por meio de composição, no caso de controvérsia entre particular e pessoa jurídica de direito público;
- III** - promover, quando couber, a celebração de termo de ajustamento de conduta.

§ 1º. O modo de composição e funcionamento das câmaras de que trata o *caput* será estabelecido em regulamento pelo Poder Executivo municipal.

§ 2º. A submissão do conflito às câmaras de que trata o *caput* é facultativa e será cabível apenas nos casos previstos no regulamento a ser editado pelo Poder Executivo.



§ 3º. Se houver consenso entre as partes, o acordo será reduzido a termo e constituirá título executivo extrajudicial.

§ 4º. Não se incluem na competência dos órgãos mencionados no *caput* deste artigo as controvérsias que somente possam ser resolvidas por atos ou concessão de direitos sujeitos a autorização do Poder Legislativo.

§ 5º. Compreendem-se na competência das câmaras de que trata o *caput* a prevenção e a resolução de conflitos que envolvam equilíbrio econômico-financeiro de contratos celebrados pela administração com particulares.

Art. 21. Enquanto não forem criadas as câmaras de mediação, os conflitos poderão ser dirimidos nos termos do procedimento de mediação previsto na Subseção I da Seção III do Capítulo I desta Lei.

Parágrafo único. A Procuradoria Geral do Município poderá instaurar, de ofício ou mediante provocação, procedimento de mediação coletiva de conflitos relacionados à prestação de serviços públicos ou que envolva servidores públicos.

Art. 22. A instauração de procedimento administrativo para a resolução consensual de conflito no âmbito da administração pública suspende a prescrição.

§ 1º. Considera-se instaurado o procedimento quando o órgão ou entidade pública emitir juízo de admissibilidade, retroagindo a suspensão da prescrição à data de formalização do pedido de resolução consensual do conflito.

§ 2º. Em se tratando de matéria tributária, a suspensão da prescrição deverá observar o disposto na Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1966 - Código Tributário Nacional.

Seção II

Da transação por adesão

Art. 23. Tem legitimidade para propor transação por adesão:

I - o Ministério Público;

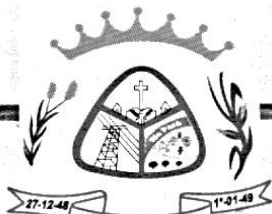
II - a Defensoria Pública;

III - a autarquia, empresa pública, fundação ou sociedade de economia mista;

IV - a associação que, concomitantemente:

a) esteja constituída há pelo menos um ano nos termos da lei civil;

b) inclua, entre suas finalidades institucionais, a proteção e defesa da categoria de servidores que representa, do patrimônio público e social, do meio ambiente, do consumidor, da ordem econômica, da livre concorrência, dos direitos de grupos raciais, étnicos, de gênero ou religiosos ou ao patrimônio artístico, estético, histórico, turístico e paisagístico.



Art. 24. As controvérsias jurídicas que envolvam a administração pública municipal direta, indireta e suas autarquias e fundações poderão ser objeto de transação por adesão, com fundamento em:

- I** - autorização do Procurador Geral do Município, com base na jurisprudência pacífica do Supremo Tribunal Federal ou de tribunais superiores; ou
- II** - parecer do procurador municipal, aprovado pelo Prefeito.

§ 1º. Os requisitos e as condições da transação por adesão serão definidos em resolução administrativa própria.

§ 2º. Ao fazer o pedido de adesão, o interessado deverá juntar prova de atendimento aos requisitos e às condições estabelecidos na resolução administrativa.

§ 3º. A resolução administrativa terá efeitos gerais e será aplicada aos casos idênticos, tempestivamente habilitados mediante pedido de adesão, ainda que solucione apenas parte da controvérsia.

§ 4º. A adesão implicará renúncia do interessado ao direito sobre o qual se fundamenta a ação ou o recurso, eventualmente pendentes, de natureza administrativa ou judicial, no que tange aos pontos compreendidos pelo objeto da resolução administrativa.

§ 5º. Se o interessado for parte em processo judicial inaugurado por ação coletiva, a renúncia ao direito sobre o qual se fundamenta a ação deverá ser expressa, mediante petição dirigida ao juiz da causa.

§ 6º. A formalização de resolução administrativa destinada à transação por adesão não implica a renúncia tácita à prescrição nem sua interrupção ou suspensão.

Art. 25. No caso de conflitos que envolvam controvérsia jurídica entre órgãos ou entidades de direito público que integram a administração pública municipal, a Procuradoria Geral do Município deverá realizar composição extrajudicial do conflito, observados os procedimentos previstos em ato do Prefeito e do Procurador Geral do Município.

§ 1º. Na hipótese do *caput*, se não houver acordo quanto à controvérsia jurídica, caberá ao Procurador Geral do Município dirimi-la, com fundamento na legislação aplicável.

§ 2º. Nos casos em que a resolução da controvérsia implicar o reconhecimento da existência de créditos do município, de suas autarquias e fundações em face de pessoas jurídicas de direito público municipais, a Procuradoria Geral do Município poderá solicitar a Secretaria Municipal de Fazenda e Planejamento a adequação orçamentária para quitação das dívidas reconhecidas como legítimas.



§ 3º. A composição extrajudicial do conflito não afasta a apuração de responsabilidade do agente público que deu causa à dívida, sempre que se verificar que sua ação ou omissão constitui, em tese, infração disciplinar.

§ 4º. Nas hipóteses em que a matéria objeto do litígio esteja sendo discutida em ação de improbidade administrativa ou sobre ela haja decisão do Tribunal de Contas do Estado, a conciliação de que trata o *caput* dependerá da anuência expressa do juiz da causa ou do Conselheiro Relator.

Art. 26. Poderá o Município, suas autarquias e fundações públicas, bem como as empresas públicas e sociedades de economia mista municipais, submeterem seus litígios com órgãos ou entidades da administração pública à Procuradoria Geral do Município, para fins de composição extrajudicial do conflito.

Parágrafo único. A redução ou o cancelamento do crédito dependerá de manifestação conjunta do Procurador Geral do Município e do Secretário Municipal de Fazenda e Planejamento.

Art. 27. A propositura de ação judicial em que figurem concomitantemente nos polos ativo e passivo órgãos ou entidades de direito público que integrem a administração pública municipal deverá ser previamente autorizada pelo Procurador Geral do Município.

Art. 28. Os servidores e empregados públicos, que participarem do processo de composição extrajudicial do conflito, somente poderão ser responsabilizados civil, administrativa ou criminalmente quando, mediante dolo ou fraude, receberem qualquer vantagem patrimonial indevida, permitirem ou facilitarem sua recepção por terceiro, ou para tal concorrerem.

CAPÍTULO III

DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 29. Aplica-se esta Lei, no que couber, às outras formas consensuais de resolução de conflitos e àquelas levadas a efeito pela administração pública municipal, desde que no âmbito de suas competências.

Art. 30. A mediação poderá ser feita pela *internet* ou por outro meio de comunicação que permita a transação a distância, desde que as partes estejam de a c o r d o .

Parágrafo único. É facultado à parte domiciliada no exterior submeter-se à mediação segundo as regras estabelecidas nesta Lei.

Art. 31. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.



Carmo do Cajuru/MG, 21 de agosto de 2018.

Adriano Nogueira da Fonseca
Vereador

JUSTIFICATIVA

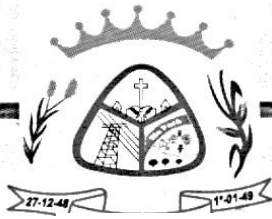
Carmo do Cajuru/MG, 21 de agosto de 2018.

A presente proposição visa, através dos objetivos fundamentais da República, construir uma sociedade livre, justa e solidária e garantir o desenvolvimento da sociedade cajuruense, através de práticas para solução de conflitos.

O Supremo Tribunal Federal (STF) possui uma tendência interpretativa que caminha para o entendimento que programas e políticas públicas podem ser previstos em lei de iniciativa parlamentar, desde que não adentre no campo da estruturação de órgãos e entidades da Administração Pública. O Poder Judiciário entende que é competência do Poder Legislativo editar programas e políticas públicas, por estas serem os institutos de direcionamento do serviço público oferecido ao povo.

A Lei Federal nº 13.140, de 26 de junho de 2015, dispôs sobre a mediação na solução de controvérsias e sobre a autocomposição de conflitos. Acredito que os conflitos na sociedade, comuns e reiteradamente repetidos, podem ser melhor administrados com uma política pública eficiente que visa apaziguar as relações, ouvir os problemas e trazer melhor convívio social e laborativa da comunidade.

A mediação é uma medida adotada em vários países e serve de reflexão para as políticas públicas, o desenvolvimento da sociedade e, sobretudo, serve para pôr em paz a relação entre os particulares, os servidores e a Administração Pública, assegurando uma democracia participativa e um estilo de vida republicano, através das Câmaras de Prevenção e Resolução Administrativa de Conflitos – CAMPRAC.



Por estes motivos, submeto ao plenário a presente proposição, a fim de que manifeste sua vontade deliberativa.

Adriano Nogueira da Fonseca
Vereador