



PROJETO DE RESOLUÇÃO Nº 002/2025

Dispõe sobre a elaboração de Estudo Técnico Preliminar – ETP para as contratações de bens, serviços e obras no âmbito da Câmara Municipal de Carmo do Cajuru/MG.

O Vereador da Câmara Municipal de Carmo do Cajuru, Estado de Minas Gerais, que o presente subscreve, no uso de suas atribuições legais que lhe confere o artigo 138, inciso I do Regimento Interno da Câmara Municipal, apresenta o seguinte projeto de resolução:

Art. 1º. As licitações e procedimentos auxiliares para a aquisição de bens, a contratação de prestação de serviços e, no que couber, para a contratação de obras, no âmbito da Câmara Municipal de Carmo do Cajuru, Estado de Minas Gerais, deverão ser precedidas de Estudo Técnico Preliminar, nos termos da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, ressalvadas as hipóteses dispostas nesta Resolução.

Art. 2º. Para fins deste Resolução, considera-se:

I - unidade demandante: unidade administrativa a que se destina a contratação, sendo responsável pela elaboração das especificações técnicas de determinado bem e/ou prestação de serviço;

II - dirigente máximo: agente público dotado de poder de decisão no âmbito do órgão ou entidade responsável pela possível contratação;

III - contratações correlatas: aquelas cujos objetos sejam similares ou correspondentes entre si;

IV - contratações interdependentes: aquelas cuja eficiência e eficácia dependem, parcial ou totalmente, de outras soluções já existentes ou que carecem de contratação;

V - Estudo Técnico Preliminar – ETP: documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação, que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução, e subsidia o anteprojeto, o termo de referência ou o projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação;

VI - procedimentos auxiliares: instrumentos que apoiam futuras licitações ou contratações com o fim de promover maior qualidade, eficiência e economia, contemplados o credenciamento, a pré-qualificação, o procedimento de manifestação de interesse e o sistema de registro de preços.



Art. 3º. O Estudo Técnico Preliminar deverá ser elaborado pela unidade demandante da contratação e será aprovado pelo dirigente máximo do Órgão ou Entidade como condição ao prosseguimento da fase preparatória da licitação ou contratação direta.

§ 1º. As unidades demandantes deverão expedir atos indicando um ou mais servidores públicos responsáveis pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar, podendo no caso de aquisição realizadas conjuntamente, inclusive àquelas através de sistema de registro de preços, ser elaborado por dois ou mais servidores lotadas em unidades distintas.

§ 2º. As informações e conclusões constantes no Estudo Técnico Preliminar serão de responsabilidade exclusiva das unidades demandantes e deverão ser assinados pelos servidores previamente indicados.

§ 3º. Quando a contratação ou aquisição de bens for previamente de mais de uma unidade demandante, aquela que possuir maior quantitativo de objeto a ser adquirido poderá ser responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar, mediante anuência das demais.

§ 4º. A unidade demandante poderá solicitar, sempre que entender necessário, apoio técnico a outras unidades interessadas ou que detenham competências específicas relacionadas ao objeto da contratação.

§ 5º. Na confecção do estudo técnico preliminar, os órgãos e entidades poderão utilizar estudos técnicos preliminares elaborados por outros órgãos e entidades estaduais ou das demais unidades da federação, quando identificarem soluções semelhantes que possam se adequar à sua demanda, desde que devidamente justificado e ratificado pelo setor técnico responsável do órgão requisitante, inclusive em relação à viabilidade técnica e à atualidade econômica do estudo.

§ 6º. O estudo técnico preliminar poderá ser divulgado como anexo do termo de referência, salvo quando tiver sido classificado como sigiloso, ou se o órgão ou entidade responsável pela licitação entender cabível a sua divulgação apenas após a homologação do processo licitatório, nos termos do art. 54, § 3º da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

Art. 4º. O Estudo Técnico Preliminar buscará a melhor solução identificada dentre as possíveis, de modo a permitir a avaliação acerca da viabilidade técnica e econômica da contratação, e conterá os seguintes elementos:

I - descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público;

II - demonstração da previsão da possível contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração;

III - descrição dos requisitos da possível contratação necessários e suficientes à escolha da solução;



IV - estimativas das quantidades a serem potencialmente contratadas, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala;

V - levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução, que poderá ser ou não viabilizada por meio de uma contratação, devendo ser consideradas eventuais contratações similares feitas por outros Órgãos ou Entidades, com o objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias e inovações que melhor atendam às necessidades da Administração;

VI - estimativa do valor da possível contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação;

VII - descrição da solução como um todo e, quando for o caso, das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica;

VIII - justificativas para o parcelamento ou não da solução, considerando critérios de viabilidade técnica e econômica;

IX - demonstrativo dos resultados pretendidos, em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis;

X - considerações sobre contratações correlatas ou interdependentes, quando aplicável;

XI - descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável;

XII - posicionamento conclusivo sobre a necessidade da contratação para o atendimento da pretensão a que se destina.

§ 1º. O Estudo Técnico Preliminar deverá conter ao menos os elementos previstos nos incisos I, IV, V, VI, VII, VIII e XII do caput, e quando não contemplar os demais elementos, apresentar as devidas justificativas.

§ 2º. Nas contratações de itens de consumo sistêmicos, submetidas a procedimentos de padronização ou que tenham sido objeto de planejamento anual, considerar-se-á estudo técnico preliminar o conjunto de informações acostadas aos autos anteriormente à elaboração do Edital e que atendam aos requisitos de que tratam os incisos I, IV, VI, VIII e XII.

§ 3º. A justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução de que trata o inciso V do caput será orientada por uma análise comparativa entre as soluções identificadas, que poderá ser realizada a partir de um ou mais dos seguintes critérios, sem prejuízo de outros relevantes para o objeto em análise:



I - relação de custo-benefício do ponto de vista financeiro, preferencialmente pela comparação do custo total das soluções propostas e da solução atual, quando for o caso;

II - ganhos de eficiência na utilização dos recursos;

III - sustentabilidade social, econômica e ambiental, por meio da consideração de objetivos secundários da política de compras públicas.

§ 4º. Nas hipóteses em que, após o levantamento de que trata o inciso V do caput, a quantidade de fornecedores se revelar restrita, deverá a unidade demandante verificar se os requisitos que limitam a participação são realmente indispensáveis, flexibilizando-os sempre que possível.

Art. 5º. Ao final da elaboração do Estudo Técnico Preliminar, deve-se avaliar a necessidade de classificá-lo nos termos da Lei de Acesso à Informação, Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011.

Art. 6º. O Estudo Técnico Preliminar é dispensável nas seguintes hipóteses:

I - dispensa de pequeno valor e inexigibilidade de licitação nos casos previstos nos incisos I, II e IV do art. 74 da Lei Federal nº 14.133/2021;

II - contratações que mantenham todas as condições definidas em edital de licitação realizada há menos de 1 (um) ano, quando se verificar a ausência de licitantes interessados, de propostas válidas ou quando constatada incompatibilidade das propostas de preços, nos termos do inciso III do art. 75 da Lei Federal nº 14.133, de 2021;

III - utilização de Estudo Técnico Preliminar elaborado para processos de contratações anteriores quando as soluções propostas atenderem integralmente à necessidade apresentada;

IV - contratações de serviços comuns de engenharia, desde que demonstrada a inexistência de prejuízo para a aferição dos padrões de desempenho e qualidade almejados, casos em que a especificação do objeto poderá ser realizada apenas em termo de referência ou projeto básico.

Art. 7º. Fica dispensada a elaboração do Estudo Técnico Preliminar, nas seguintes hipóteses:

I - nos casos de guerra, estado de defesa, estado de sítio, intervenção federal ou grave perturbação da ordem;

II - nas situações de emergência ou de calamidade pública.

Art. 8º. As justificativas previstas neste Resolução deverão ser apresentadas com fundamentação suficiente, clara e coerente.

Parágrafo único. Não será considerada fundamentada a justificativa que:



- I** - limitar-se à indicação ou à reprodução de ato normativo, sem explicitar sua relação com o caso concreto;
- II** - empregar conceitos jurídicos indeterminados, sem explicar o motivo concreto de sua incidência no caso;
- III** - seja genérica ou indique motivos que se prestariam a justificar qualquer outra decisão.

Art. 9º. A Mesa Diretora da Câmara poderá expedir orientações complementares, solucionar casos omissos, disponibilizar materiais de apoio, instituir modelos padronizados de documentos para apoiar a execução dos procedimentos de que trata este Resolução.

Art. 10. Quando a contratação envolver recursos da União decorrentes de transferências voluntárias, deverão observar as regras vigentes que regulamentam o respectivo procedimento em âmbito Federal, exceto nos casos em que a lei, regulamentação específica ou o termo de transferência dispuser de forma diversa sobre as contratações com os recursos do repasse.

Art. 11. Este Resolução entra em vigor na data de sua publicação.

Carmo do Cajuru, 21 de janeiro de 2025.

Débora Nogueira da Fonseca Almeida
Vereadora



JUSTIFICATIVA

Carmo do Cajuru/MG, 21 de janeiro de 2025.

Senhores Vereadores,

Com os nossos cordiais cumprimentos, submetemos à análise dos ilustres Vereadores dessa egrégia Casa o anexo Projeto de Resolução e que disciplina, no âmbito da Câmara Municipal de Carmo do Cajuru/MG, a aplicação da Lei Federal nº 14.133, de 01 de abril de 2021 (nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos).

O presente Projeto de Resolução tem por objetivo estabelecer procedimentos para a elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares - ETP, para aquisição de bens e contratação de serviços e obras de que trata o artigo 18, I Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, no âmbito da Câmara Municipal de Carmo do Cajuru, o qual aduz que a descrição da necessidade da contratação fundamentar-se-á em estudo técnico preliminar que caracterize o interesse público envolvido.

A Lei estabeleceu conceituação acerca do estudo técnico preliminar aduzindo ser um documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação.

Os Estudos Técnicos Preliminares orientarão os processos de contratualização, ainda na fase de planejamento da contratação, tendo como função precípua identificar já na fase pré-processual a real necessidade da Administração e prospectar soluções que possam atendê-la, demonstrando a viabilidade técnica e econômica de uma contratação e orientando a construção de outros documentos do processo, como o Projeto Básico ou Termo de Referência.

O documento deve ser elaborado para a aquisição de bens e a contratação de serviços e obras, tendo por base o documento de demanda. Será confeccionado por servidores da área técnica e/ou requisitante e, se necessário for, com o apoio da Comissão de Elaboração do Plano de Contratações Anual.

Cientes da importância e relevância do presente Projeto, esperamos contar com o aval desse Legislativo, ao passo que solicitamos a aprovação da proposição.

Essas são as razões do projeto, os quais submetemos à elevada apreciação dos Senhores Membros da Câmara Municipal.

Atenciosamente,

Débora Nogueira da Fonseca Almeida
Vereadora